

Sesion III

El Seguro Social En Salud

FONASA - CEPAL

Noviembre 8 y 9, 2002

Cristian Baeza

Senior Health Systems Specialist

Social Protection Sector

International Labor Organization



Presentaciones

- **Sesion III: El Seguro Social en Salud**
 - La logica de la cotizacion y el logro de los objetivos de subsidios
 - La demanda o incentivos a la participacion en el seguro social
 - Los problemas y desafios del seguro social
 - El desafio de inclusion del mundo informal y de los mas pobres
 - El Seguro Publico como integracion de seguro social y administrador de subsidio publico: un instrumento para la inclusion del mundo informal
 - El desafio financiamiento
 - El desafio de la compra y de la eficiencia micro
 - El Desafio de la Gobernancia



Elementos Distintivos

- Contribucion Asociada a salario (cotizacion)
- Plan de beneficios en general no explicito y racionado por oferta de servicios
- Generalmente enfocado en sector formal de la economia



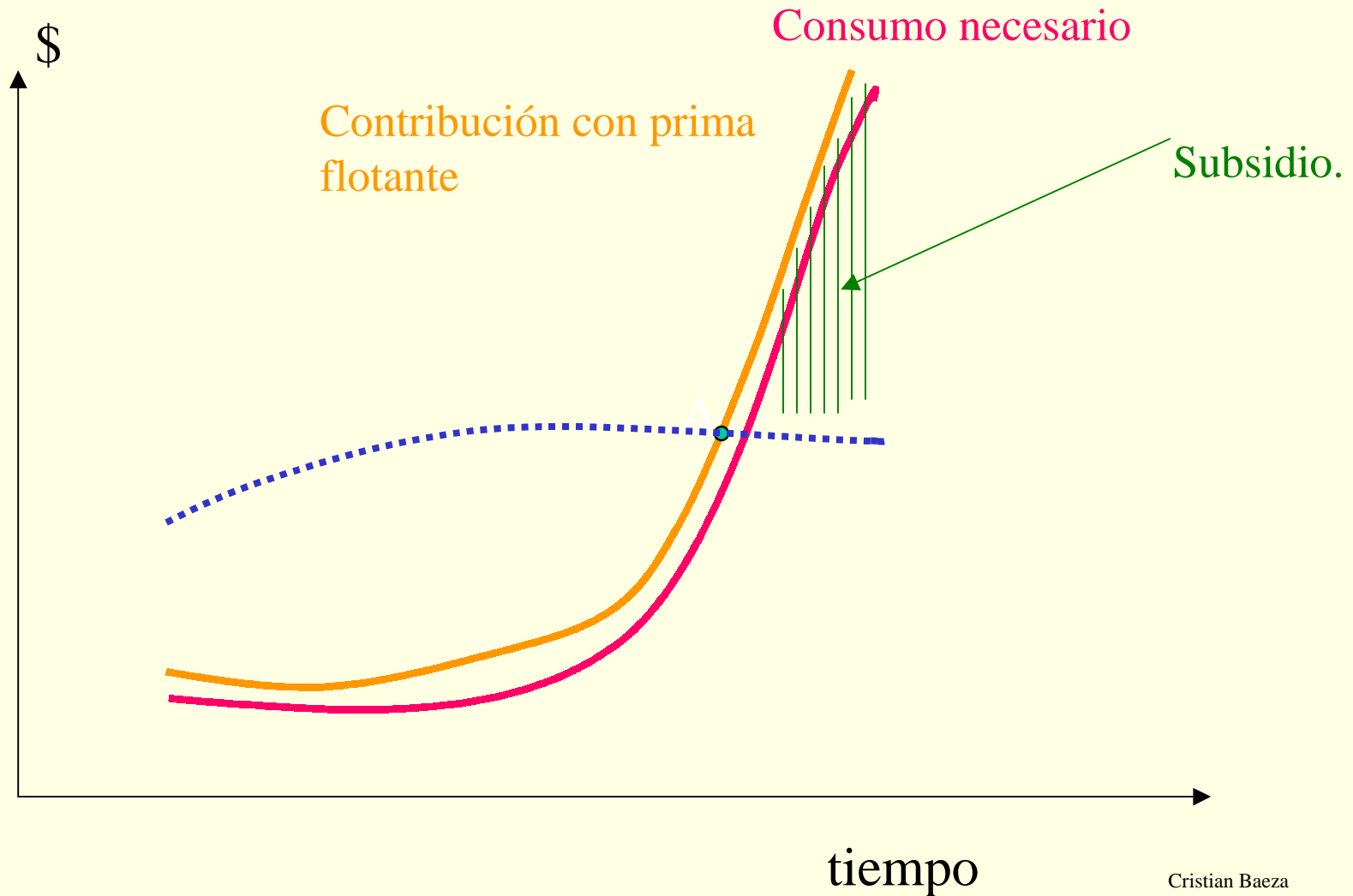
Lógica de la cotización

- Tiene fundamentalmente que ver con el financiamiento de la necesidad de subsidios
- “Se contribuye según la capacidad y se recibe según la necesidad”
- Quienes cotizan más contribuirán, mediante subsidios cruzados al interior del seguro, a los que no les alcanza para su cobertura.
- La mantención de esta lógica asume que se cumplen estas condiciones

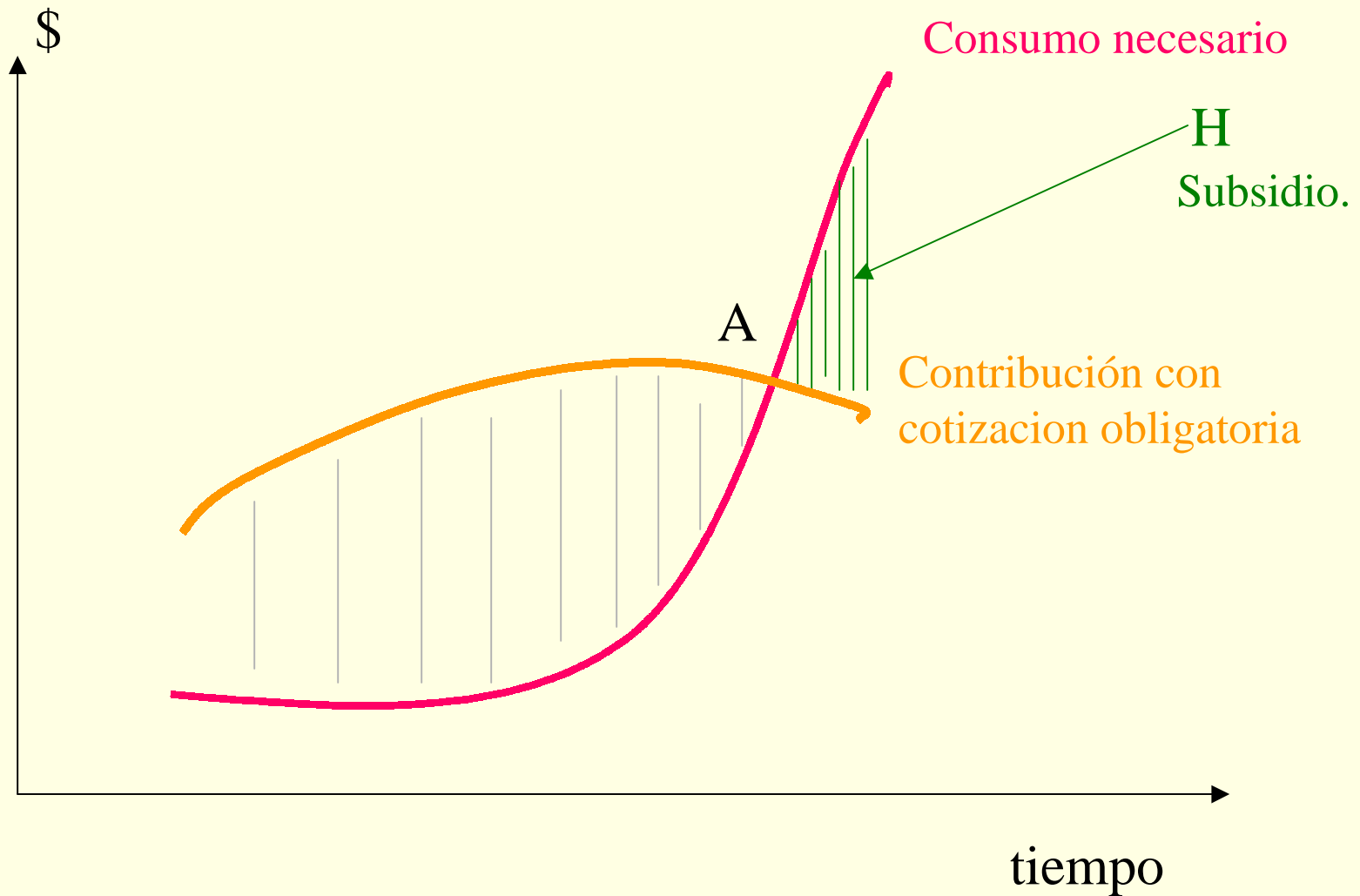


La contribucion en el seguro clasico

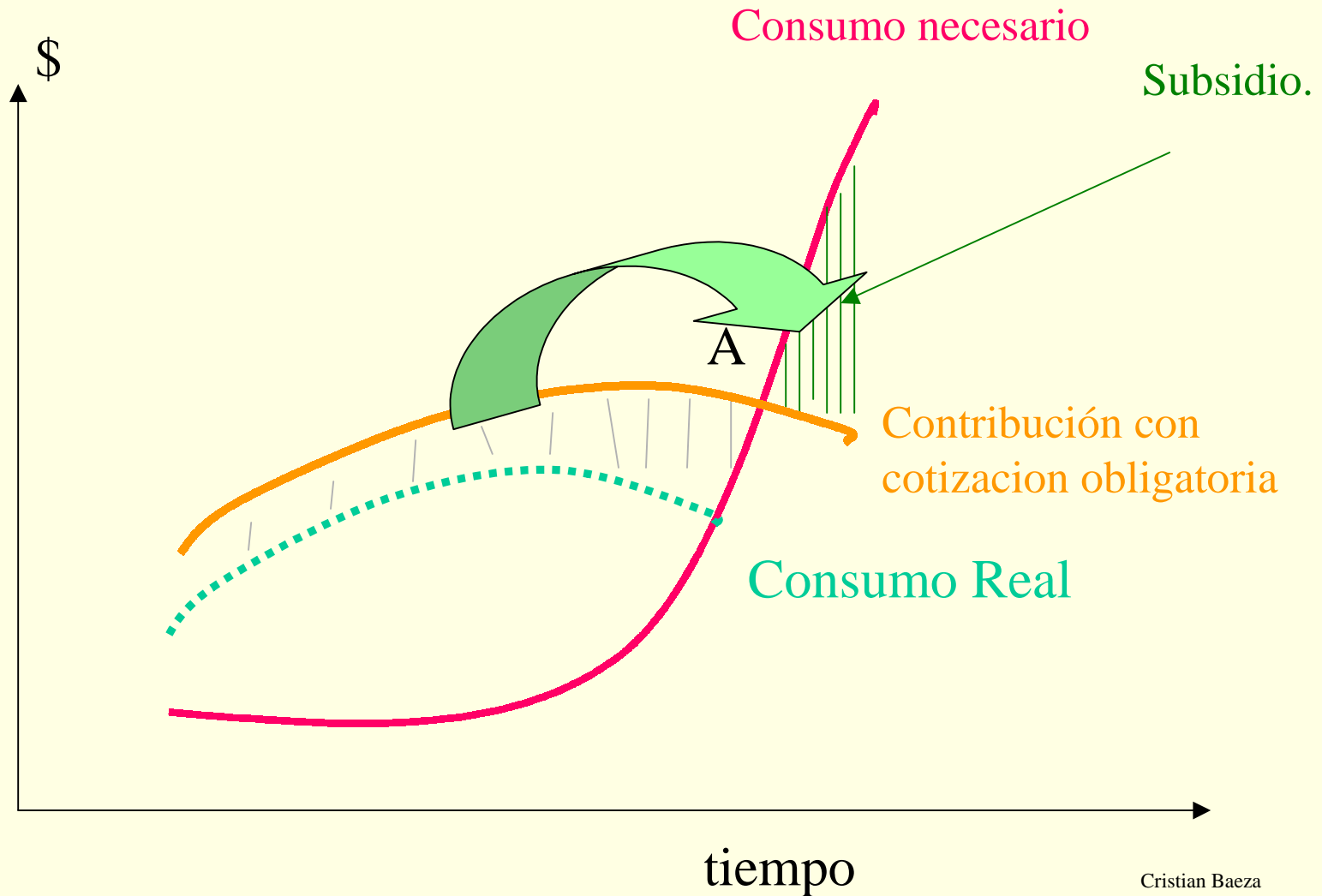
Risk Rating



La logica del seguro social y la cotizacion obligatoria: generacion del exedente / utilidad / subsidio



La logica del seguro social y la cotizacion obligatoria: generacion del exedente / utilidad / subsidio



Pais X

Household expending more than 13% of total household income in health

	1	2	3	4	5
Public sector	13.9%	15.6%	20.5%	17.0%	20.2%
Social Security	44.8%	47.6%	50.6%	53.8%	61.4%



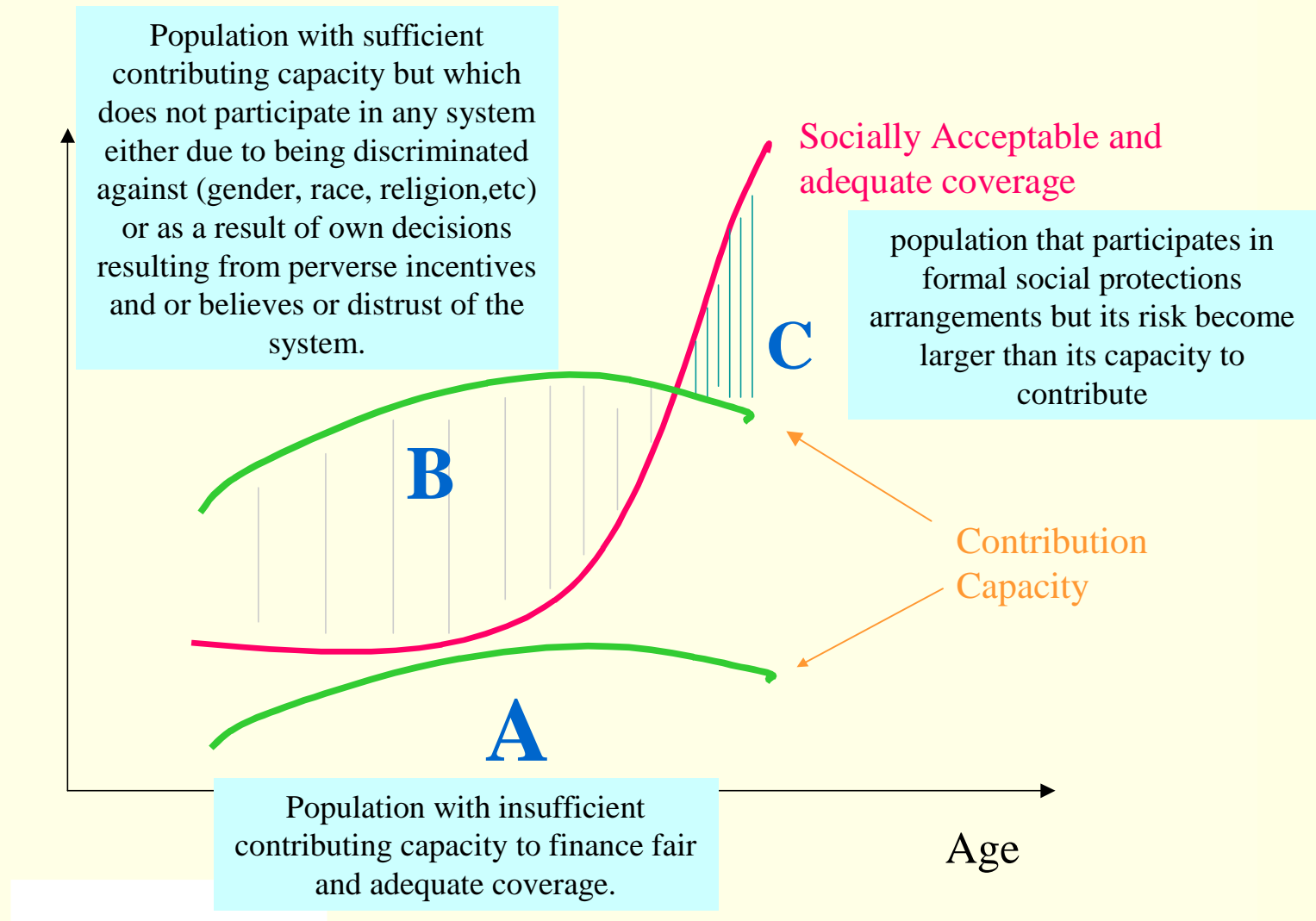
Pais X

Population expending more than 13% of total household income in GHP

	1	2	3	4	5
Public sector	35%	32%	20.5%	15%	11%
Social Security	28%	25%	17%	13%	4%



Los Desafios del Seguro Social



El Seguro Publico

- El Seguro Publico como integracion de seguro social y administrador de subsidio publico: un instrumento para la inclusion del mundo informal y de los mas pobres
 - Incluye a los mas pobres por la via de subsidios publicos
 - El problema de la sobreposicion informal - pobre y los incentivos a la contribucion
 - El desafio financiamiento publico
 - El desafio de la compra y de la eficiencia micro



El Desafio de la Gobernancia

- Las diferencias en los incentivos Organizacionales e Institucionales en los distintos tipos de seguros: necesidad de superar la aproximacion neoclasica al analisis.
 - La relacion Seguro – Cliente
 - La relacion Seguro – Fisco
 - La relacion seguro – Dueno
 - La relacion Seguro – Regulador
 - La relacion Seguro - Prestador



Box 7: Different levels of exposure of various organizational arrangements to internal incentives

Internal incentives / Organizational models	Ministry of Health	Social Security	Community Organizations	Voluntary Private Insurance
Autonomy	Limited	Variable, but usually high	High	High
Accountability	Government	Board members / Users	Owners and users	Owners and users
Market exposure	None	Variable, but usually high in high competing systems	High	High
Financial responsibility	None or limited	Low	High	High
Un-funded mandates	High	Low	None or limited	None or limited



Box 8: Different levels of exposition of various organizational arrangements to external incentives

External Incentives Organizational models	Ministry of Health	Social Security	Community Organizations	Voluntary Private Insurance
Governance	Public, low level of decision rights	Public or “quasi-public”, low level of decision rights	Private, high level of decision power	Private, high level of decisión power
Public financing	High	Variable, usually low levels	None, except when there are public subsidies	None, except when there are public subsidies
Stewardship	Hierarchical control	Variable degrees of hierarchical control, regulation and incentives	Regulation and financial incentives	Regulation and financial incentives

